

На основу члана 19. став 6. Закона о угоститељству („Службени гласник Републике Српске“, број 15/10) и члана 43. став 2. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08), Влада Републике Српске, на 186. сједници од 26.08. 2010. године, д о н и ј е л а ј е :

**УРЕДБУ
О УПИСУ У РЕГИСТАР
СЕОСКИХ ДОМАЋИНСТАВА И ПРУЖАОЦА УГОСТИТЕЉСКИХ УСЛУГА У
АПАРТМАНИМА, КУЋАМА ЗА ОДМОР И СОБАМА ЗА ИЗНАЈМЉИВАЊЕ**

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом уредбом прописују се услови и начин уписа у Регистар сеоских домаћинстава и пружаоца угоститељских услуга у апартманима, кућама за одмор и собама за изнајмљивање (у даљем тексту: Регистар).

Члан 2.

(1) Сеоско домаћинство је, у смислу ове уредбе, регистровано породично пољопривредно газдинство у складу са прописима из области пољопривреде, које пружа угоститељске услуге смјештаја, исхране и пића, и остале туристичке услуге у складу са прописима из области туризма и угоститељства.

(2) Сеоским домаћинством, у смислу ове уредбе, сматра се и физичко лице са члановима његовог домаћинства, које није регистровано као породично пољопривредно газдинство у складу са прописима из области пољопривреде, али које обавља пољопривредну дјелатност и на руралном подручју пружа услуге смјештаја, исхране и пића, и остале туристичке услуге у складу са прописима из области туризма и угоститељства.

(3) Пружаоцем угоститељских услуга у апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање, у смислу ове уредбе, сматра се физичко лице које пружа угоститељске услуге смјештаја и исхране гостима изнајмљивањем апартмана, куће за одмор и собе за изнајмљивање, чији су власници у објектима смјештајних капацитета до осам смјештајних јединица, односно 16 кревета, у складу са прописима из области туризма и угоститељства.

(4) Под домаћинством, у смислу ове уредбе, подразумијева се заједница живота пружаоца услуга у сеоском домаћинству, апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање са члановима његове породице.

Члан 3.

(1) Носилац породичног пољопривредног газдинства, у складу са прописом који регулише упис у регистар породичних газдинстава, уписује се у Регистар као носилац сеоског домаћинства из члана 2. став 1. ове уредбе.

(2) Изузетно од става 1. овог члана, носилац породичног пољопривредног газдинства може овластити пунољетног члана његовог домаћинства као носиоца сеоског домаћинства.

(3) Физичко лице које обавља пољопривредну дјелатност уписује се у Регистар као носилац сеоског домаћинства из члана 2. став 2. ове уредбе.

(4) Изузетно од става 3. овог члана, физичко лице које обавља пољопривредну дјелатност може овластити пунољетног члана његовог домаћинства као носиоца сеоског домаћинства.

(5) Упис из ст. 2. и 4. овог члана врши се на основу писмене изјаве носиоца породичног пољопривредног газдинства, односно физичког лица које обавља пољопривредну дјелатност којом се овлашћује члан домаћинства који ће бити уписан у Регистар, а који је изричито сагласан са таквим уписом.

(6) Пунољетни чланови домаћинства из ст. 2. и 4. овог члана уписују се у Регистар на основу њихове писмене изјаве да су чланови тог домаћинства.

(7) Уписом у Регистар лица из ст. 1, 2, 3. и 4. овог члана стичу својство носиоца сеоског домаћинства у смислу ове уредбе.

(8) Носилац једног сеоског домаћинства из ст. 1. и 2. овог члана не може бити уписан у Регистар као носилац другог сеоског домаћинства.

(9) Министар трговине и туризма (у даљем тексту: министар) упутством прописује облик и садржај писмене изјаве из ст. 5. и 6. овог члана.

Члан 4.

(1) Власник апартмана, куће за одмор, односно собе за изнајмљивање уписује се у Регистар као пружалац угоститељских услуга у апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање.

(2) Изузетно, поред власника апартмана, куће за одмор, односно собе за изнајмљивање, у Регистар се могу уписати и пунољетни чланови његовог домаћинства или физичко лице које по другом правном основу користи апартман, кућу за одмор или собу за изнајмљивање за обављање угоститељске дјелатности из члана 2. став 3. ове уредбе.

(3) Упис из става 2. овог члана врши се на основу писмене изјаве власника апартмана, куће за одмор, односно собе за изнајмљивање, којом се овлашћује члан домаћинства које ће бити уписано у Регистар, односно физичко лице које користи објекат по другом правном основу, а који је изричито сагласан са таквим уписом.

(4) Пунољетни чланови домаћинства из става 2. овог члана уписују се у Регистар на основу њихове изјаве да су чланови тог домаћинства.

(5) Уписом у Регистар лица из ст. 1. и 2. овог члана стичу својство пружаоца угоститељских услуга у апартману, кући за одмор, односно соби за изнајмљивање.

(6) Министар упутством прописује облика и садржај писмене изјаве из ст. 3. и 4. овог члана.

Члан 5.

(1) Упис субјеката из члана 2. ове уредбе у Регистар је обавезан.

(2) Подаци из Регистра се користе за потребе регистрације угоститеља, анализе, планирања и спровођења мјера политике у туризму и угоститељству, у складу са прописима из области туризма и угоститељства.

(3) Субјекти из члана 2. ове уредбе уписани у Регистар остварују право на коришћење намјенских, буџетских средстава Министарства трговине и туризма (у даљем тексту: Министарство), у складу прописима из области туризма.

II УПИС У РЕГИСТАР И ВОЂЕЊЕ РЕГИСТРА

Члан 6.

(1) Упис у Регистар и вођење Регистра обавља Агенција за посредничке, информатичке и финансијске услуге (у даљем тексту: АПИФ).

(2) Субјекти из члана 2. ове уредбе уписују се у Регистар у организационим јединицама АПИФ-а, према мјесту обављања дјелатности сеоског домаћинства или мјесту обављања угоститељске дјелатности изнајмљивањем апартмана, куће за одмор и собе за изнајмљивање.

Члан 7.

Влада Републике Српске, на приједлог Министарства, утврђује висину трошкова регистрације субјеката из члана 2. ове уредбе код АПИФ-а.

Члан 8.

У спровођењу послова уписа и вођења Регистра АПИФ врши:

- а) пријем захтјева субјеката из члана 2. ове уредбе за упис у Регистар, као и захтјева за упис промјене података у Регистру,
- б) издавање рјешења о упису у Регистар,
- в) ажурирање Регистра,
- г) брисање субјеката из члана 2. ове уредбе из Регистра по службеној дужности или на њихов захтјев,
- д) формирање и трајно чување досијеа подносилаца захтјева за упис у Регистар,
- ђ) прибављање података од других органа и организација значајних за Регистар и
- е) достављање података из Регистра надлежним органима, у складу са законом из области угоститељства и овом уредбом.

Члан 9.

У Регистар се уносе подаци о:

- а) носиоцу сеоског домаћинства и пружаоцу угоститељских услуга у апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање,
- б) карактеристикама угоститељских објеката за пружање услуга из члана 2. ове уредбе, као што су капацитет објекта, површина објекта, структура објекта, број соба, број кревета или специфичне врсте услуга,
- в) сезонском или годишњем пословању субјеката из члана 2. ове уредбе и
- г) отвореним банковним рачунима субјеката из члана 2. ове уредбе на која се усмјеравају намјенска средства за развој туризма.

Члан 10.

(1) Упис у Регистар, као и пријава промјене података у Регистру врши се на основу захтјева субјеката из члана 2. ове уредбе.

(2) Захтјев из става 1. овог члана се подноси се организационој јединици АПИФ-а, у складу са чланом 6. ове уредбе.

(3) Захтјев за упис у Регистар и пријава промјене података у Регистру подноси се на одговарајућим обрасцима.

(4) Министар упутством прописује облик и садржај образаца из става 3. овог члана.

Члан 11.

(1) Уз захтјев за упис у Регистар физичко лице из члана 2. став 1. ове уредбе подноси:

а) овјерену копију личне карте носиоца породичног пољопривредног газдинства у случају из члана 3. став 1. ове уредбе, односно овјерену копију личне карте пунољетног члана домаћинства у случају из члана 3. став 2. ове уредбе,

б) копију легитимације регистрованог породичног пољопривредног газдинства или други доказ о упису у регистар породичних газдинстава,

в) у случају из члана 3. став 2. ове уредбе писмену изјаву носиоца породичног пољопривредног газдинства којом се овлашћује члан домаћинства који ће бити уписан у Регистар и писмену изјаву пунољетног члана домаћинства да је члан тог домаћинства и

г) овјерену писмену изјаву лица из тачке а) овог става о испуњавању законских услова у погледу простора, уређаја, опреме и запослених лица за обављање дјелатности у сеоском домаћинству.

(2) Уз захтјев за упис у Регистар физичко лице из члана 2. став 2. ове уредбе подноси:

а) овјерену копију личне карте физичког лица које обавља пољопривредну дјелатност у случају из члана 3. став 3. ове уредбе, односно овјерену копију личне карте пунољетног члана домаћинства у случају из члана 3. став 4. ове уредбе,

б) у случају из члана 3. став 4. ове уредбе писмену изјаву физичког лица које обавља пољопривредну дјелатност, а којом се овлашћује члан домаћинства који ће бити уписан у Регистар и писмену изјаву пунољетног члана домаћинства да је члан тог домаћинства,

в) увјерење о пословној способности лица из тачке а) овог става,

г) овјерену копију рјешења надлежног органа за обављање пољопривредне дјелатности и

д) овјерену писмену изјаву лица из тачке а) овог става о испуњавању законских услова у погледу простора, уређаја, опреме и запослених лица за обављање дјелатности у сеоском домаћинству.

(3) У случају када подносилац захтјева непосредно подноси захтјев из ст. 1. и 2. овог члана не мора да достави овјерене документе из става 1. т. а) и г) и става 2. т. а), г) и д) овог члана.

(4) Министар ће упутством прописати садржај изјаве о испуњавању законских услова у погледу простора, уређаја, опреме и запослених лица за обављање дјелатности у сеоском домаћинству.

Члан 12.

(1) Уз захтјев за упис у Регистар субјекти из члана 2. став 3. ове уредбе подносе:

а) овјерену копију личне карте власника апартмана, куће за одмор и собе за изнајмљивање у случају из члана 4. став 1. ове уредбе, односно овјерену копију личне карте пунољетног члана његовог домаћинства или овјерену копију личне карте физичког лица које по другом правном основу користи објекат за обављање угоститељске дјелатности у случају из члана 4. став 2. ове уредбе,

б) овјерену писмену изјаву лица из тачке а) овог става о испуњавању законских услова у погледу простора, уређаја, опреме и запослених лица за пружање угоститељских услуга у апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање,

в) у случају из члана 4. став 2. ове уредбе писмену изјаву власника апартмана, куће за одмор и собе за изнајмљивање којом се овлашћује члан домаћинства које ће бити уписано у Регистар, односно физичко лице које користи објекат по другом правном основу и писмену изјаву пунољетних чланова домаћинства да су чланови тог домаћинства и

г) увјерење о пословној способности лица из тачке а) овог става.

(2) У случају када подносилац захтјева непосредно подноси захтјев не мора да достави овјерене документе из става 1. т. а) и б) овог члана.

(3) Министар ће упутством прописати садржај изјаве о испуњавању законских услова у погледу простора, уређаја, опреме и запослених лица за пружање угоститељских услуга у апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање.

Члан 13.

(1) АПИФ врши упис субјеката из члана 2. ове уредбе у Регистар на основу приложене документације из чл. 11. и 12. ове уредбе.

(2) Ако подносилац захтјева не достави потребну документацију или ако подаци унесени у захтјев за упис у Регистар не одговарају подацима из приложене документације, овлашћено лице АПИФ-а обавјештава подносиоца захтјева да у року од 15 дана од пријема обавјештења исправи, односно допуни захтјев или достави потребну документацију.

(3) Ако подносилац захтјева у остављеном року поступи по обавјештењу из става 2. овог члана, сматраће се да је захтјев уредан од дана његовог подношења.

(4) Ако подносилац захтјева у утврђеном року захтјев не исправи и допуни, односно не достави тражену документацију, овлашћено лице АПИФ-а доноси закључак о одбацивању захтјева против којег подносилац захтјева може у року од осам дана од дана пријема закључка уложити жалбу министру.

(5) Рјешење министра по жалби је коначно и против истог није могуће изјавити жалбу, али се тужбом може покренути управни спор.

(6) У погледу осталих питања у вези са уписом у Регистар примјењују се одредбе закона који регулише управни поступак.

Члан 14.

(1) Уписом у Регистар сеоско домаћинство из члана 2. став 1. ове уредбе задржава број породичног пољопривредног газдинства (у даљем тексту: БПГ), који се уноси на омот формираног досијеа сеоског домаћинства и обавезно се користи у даљој комуникацији са домаћинством.

(2) Уписом у Регистар сеоско домаћинство члана 2. став 2. ове уредбе које није било регистровано као пољопривредно газдинство добија број сеоског домаћинства (у даљем тексту: БСГ), који се уноси на омот формираног досијеа сеоског домаћинства и обавезно се користи у даљој комуникацији са домаћинством.

(3) Уписом у Регистар апартмана, куће за одмор и собе за изнајмљивање пружаоци услуга добијају број апартмана (у даљем тексту: БА), број куће за одмор (у даљем тексту: БКЗО) и број собе за изнајмљивање (у даљем тексту: БСИЗ), који се уноси на омот формираног досијеа пружаоца услуга и обавезно се користи у даљој комуникацији са субјектима из члана 2. став 3. ове уредбе.

Члан 15.

(1) На основу уредно поднесеног захтјева АПИФ врши унос података у Регистар и доноси рјешење о упису у Регистар у року од осам дана од дана подношења захтјева.

(2) Рјешење о упису у Регистар за субјекте из члана 2. став 1. ове уредбе садржи:

а) основне податке о субјекту уписа – име и презиме носиоца сеоског домаћинства, ЈМБ носиоца сеоског домаћинства и БПГ,

б) назив под којим ће сеоско домаћинство пословати и

в) капацитет смјештајних објеката сеоског домаћинства.

(3) Рјешење о упису у Регистар за субјекте из члана 2. став 2. ове уредбе садржи:

а) име и презиме носиоца сеоског домаћинства, ЈМБ носиоца сеоског домаћинства,

б) назив под којим ће сеоско домаћинство пословати и број сеоског домаћинства – БСД,

в) мјесто пословања и

г) капацитет смјештајних објеката сеоског домаћинства.

(4) Рјешење о упису у Регистар за субјекте из члана 2. став 3. ове уредбе садржи:

а) име и презиме физичког лица – пружаоца услуга у апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање, ЈМБ пружаоца услуга,

б) назив под којим ће апартман, кућа за одмор и соба за изнајмљивање пословати,

в) мјесто пословања и

г) капацитет смјештајних објеката.

(5) Рјешење о упису у Регистар АПИФ доставља: субјектима из члана 2. ове уредбе, Министарству, Пореској управи Републике Српске и надлежном органу јединице локалне самоуправе на чијем подручју регистровани субјекти обављају дјелатност, у року од осам дана од дана доношења рјешења о упису.

III ПРОМЈЕНА ПОДАТАКА И БРИСАЊЕ ИЗ РЕГИСТРА

Члан 16.

(1) Субјекти из члана 2. ове уредбе уписани у Регистар дужни су да пријаве промјене података у Регистру у року од 30 дана од дана настанка промјене која се односи на:

- а) носиоца субјекта уписа,
- б) мјесто обављања дјелатности из члана 2. ове уредбе,
- в) број рачуна, као и пословну банку код које се рачун води,
- г) врсту дјелатности уписану у одговарајући регистар надлежног органа и
- д) промјене у погледу капацитета смјештајних објеката.

(2) Ако се пријављене промјене односе на основне податке о субјектима из члана 2. ове уредбе који се уносе у рјешење о упису у Регистар, АПИФ доноси ново рјешење о упису у Регистар.

Члан 17.

(1) Све промјене података у Регистру се пријављују подношењем захтјева за упис промјене података и достављањем документације у вези са насталом промјеном.

(2) Примљене захтјеве за упис промјене података у Регистар АПИФ заводи у евиденцију примљених захтјева и врши упис промјена података у Регистар.

Члан 18.

(1) Субјекти из члана 2. ове уредбе бришу се из Регистра ако:

- а) је поднесен захтјев од стране носиоца сеоског домаћинства, односно пружаоца услуге из члана 4. ст. 1. и 2. ове уредбе,
- б) субјекти из става 2. ове уредбе не испуњавају законске услове пружања услуга у погледу простора, уређаја, опреме и запослених лица за обављање дјелатности,
- в) престају обављати пољопривредну дјелатност у случају из члана 2. ст. 1. и 2. ове уредбе и
- г) се утврди да су приликом подношења захтјева за упис у Регистар или приликом подношења захтјева за промјену података у Регистру дати неистинити подаци који су унесени у Регистар.

(2) Околности из става 1. т. б) и в) овог члана утврђују се редовним инспекцијским прегледом од стране надлежне инспекције.

(3) О брисању пољопривредног газдинства из Регистра АПИФ доноси посебно рјешење.

Члан 19.

АПИФ за регистроване субјекте из члана 2. ове уредбе саставља посебан досије у који се одлаже примљена документација и сва будућа документација и преписка са регистрованим субјектима.

Члан 20.

(1) Управни надзор над спровођењем ове уредбе врши Министарство.

(2) Инспекцијски надзор над спровођењем ове уредбе врши Републичка управа за инспекцијске послове путем републичких тржишних инспектора, односно тржишних инспектора у јединицама локалне самоуправе.

IV КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 21.

(1) Новчаном казном од 1.500 КМ до 8.000 КМ казниће се за прекршај субјекти из члана 2. став 3. ове уредбе ако обављају дјелатност у апартманима, кућама за одмор и собама за изнајмљивање, без рјешења о упису у Регистар.

(2) Новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ казниће се за прекршај субјекти из члана 2. ст. 1. и 2. ове уредбе ако обављају дјелатност у сеоском домаћинству, без рјешења о упису у Регистар.

(3) Новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ казниће се за прекршај субјекти из члана 2. ове уредбе ако обављају дјелатност у сеоском домаћинству или дјелатност у апартманима, кућама за одмор и собама за изнајмљивање, а у поступку инспекцијске контроле се утврди да не испуњавају прописане опште услове у погледу пословних просторија, уређаја, опреме и запослених лица.

Члан 22.

Новчаном казном од 200 КМ до 1.000 КМ казниће се за прекршај субјекти из члана 2. ове уредбе ако поднесу изјаву са неистинитим подацима из члана 11. став 1. тачка в) и став 2. тачка б) и члана 12. став 1. тачка в) ове уредбе.

V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 23.

Министар ће, у року од 15 дана од дана ступања на снагу ове уредбе, донијети:

а) Упутство о облику и садржају изјаве којом носилац породичног пољопривредног газдинства, односно физичко лице које обавља пољопривредну дјелатност овлашћује пунољетног члана његовог домаћинства као носиоца сеоског домаћинства, као и о облику и садржају изјаве којим се пунољетни чланови домаћинства одређују да су чланови тог домаћинства (члан 3. став 9. ове уредбе),

б) Упутство о облику и садржају изјаве којом власник апартмана, куће за одмор и собе за изнајмљивање, овлашћује пунољетног члана његовог домаћинства и физичко лице које по другом правном основу користи апартман, кућу за одмор или собу за изнајмљивање за упис у Регистар, као и о облику и садржају изјаве којом се пунољетни чланови домаћинства одређују да су чланови тог домаћинства (члан 4. став 6. ове уредбе).

в) Упутство о садржају и изгледу образаца захтјева за упис у Регистар и пријаве промјене података у Регистру (члан 10. став 4. ове уредбе),

г) Упутство о садржају и изгледу писмене изјаве о испуњавању законских услова у погледу простора, уређаја и опреме запослених лица за обављање дјелатности у сеоском домаћинству (члан 11. став 4. ове уредбе) и

д) Упутство о садржају и изгледу писмене изјаве о испуњавању законских услова у погледу простора, уређаја, опреме и запослених лица за пружање угоститељских услуга у апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање (члан 12. став 3. ове уредбе).

Члан 24.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК ВЛАДЕ

Милорад Додик

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
УРЕДБЕ О УПИСУ У РЕГИСТАР
СЕОСКИХ ДОМАЋИНСТАВА И ПРУЖАОЦА УГОСТИТЕЉСКИХ УСЛУГА У
АПАРТМАНИМА, КУЋАМА ЗА ОДМОР И СОБАМА ЗА ИЗНАЈМЉИВАЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Уредбе о упису у Регистар сеоских домаћинстава и пружаоца угоститељских услуга у апартманима, кућама за одмор и собама за изнајмљивање садржан је у члану 16. став 6. Закона о угоститељству („Службени гласник Републике Српске“, број 15/10) којим је прописано да:

„Влада Републике Српске, на приједлог Министарства трговине и туризма, уредбом прописује документацију неопходну за спровођење регистрације, као и поступак регистрације субјеката, односно физичких лица која пружају услуге у сеоском домаћинству и услуге у апартманима, собама за изнајмљивање и кућама за одмор.“

Правни основ за доношење предметне уредбе садржан је у члану 43. став 2. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08).

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Министарство трговине и туризма, у складу са одредбама члана 19. Закона о угоститељству („Службени гласник Републике Српске“, број 15/10), овлашћено је да предложи Влади Републике Српске да пропише поступак регистрације сеоских домаћинстава и угоститеља који пружају угоститељске услуге изнајмљивањем апартмана, соба и кућа у приватном смјештају. У складу са овлаштењима из наведеног члана Закона, Влада на приједлог министра трговине и туризма доноси посебан акт (уредбу) којим се прописује начин, поступак, потребна документација, пријава и одјава обављања предметне дјелатности код Агенције за посредничке и информатичке услуге РС.

Уредбом се дефинише поступак регистрације сеоских домаћинстава која су у складу са прописима из области пољопривреде регистровани код АПИФ-а.

Поред тога, Уредбом се дефинише и начин уписа физичких лица која обављају пољопривредну производњу, а који нису регистровали породично пољопривредно газдинство код АПИФ-а, имајући у виду да је упис пољопривредних газдинстава према прописима из области пољопривреде добровољан.

Такође, Уредбом се прописује и начин уписа физичких лица која изнајмљују апартмане, куће за одмор, собе за изнајмљивање у приватном смјештају. Крајњи циљ је да се на јединствен начин региструју сви пружаоци услуга у приватном смјештају, који се не третирају као предузетници, а ради легализације њихове дјелатности.

У сегменту пословања сеоских домаћинстава Уредбом је дефинисан поступак за проширење услуга породичних пољопривредних домаћинстава и на сегмент угоститељских услуга ради стварања претпоставки за развој сеоског туризма.

Доношењем предметне уредбе прописане се поступак јединствене регистрације пружаоца појединих услуга у специфичним врстама угоститељских услуга као што су: угоститељске услуге у сеоском домаћинству, угоститељске услуге у тзв. „приватном смјештају“, издавање апартмана, кућа за одмор и соба за изнајмљивање. Према новим законским рјешењима из области туризма, предвиђена је централизација питања регистрације наведених пружаоца угоститељских услуга, те у том смислу регулисано је да поступак њихове регистрације спроводи АПИФ (Агенција за посредничке, информатичке и финансијске услуге) за разлику од ранијег рјешења према којем је предвиђено да се исти региструју код надлежног органа јединице локалне самоуправе. Рјешењем из предметне уредбе обезбиједиће се централни регистар пружаоца свих услуга у специфичним

врстама угоститељске дјелатности, што до сада није био случај, а због поједностављеног система регистрације очекује се повећан број субјеката који ће се регистровати за пружање угоститељских услуга у сеоском домаћинству, апартманима, кућама за одмор и собама за изнајмљивање. АПИФ већ посједује регистар породичних пољопривредних газдинстава, што ће у техничком смислу олакшати увођење регистра сеоских домаћинстава (породична пољопривредна газдинства која пружају угоститељске услуге смјештаја, исхране и пића), док ће се у складу са критеријумима из предметне уредбе оформити посебан регистар пружаоца осталих угоститељских услуга у приватном смјештају. Јединствени регистар ће олакшати праћење начина пружања специфичних врста угоститељских услуга, те омогућити свим регистрованим субјектима право коришћења намјенских, буџетских средстава Министарства трговине и туризма ради финансирања пројеката развоја њихове угоститељске понуде.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОНУЂЕНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1. Уредбе регулише предмет њеног регулисања, односно начин уписа у Регистар сеоског домаћинства и пружаоца угоститељских услуга у апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање (у даљем тексту: Регистар).

Чланом 2. Уредбе дата је дефиниција сеоског домаћинства и пружаоца услуга у апартманима, кућама за одмор и собама за изнајмљивање у складу са постојећим прописима из области угоститељства. У дефинисању појма сеоског домаћинства битан елемент је повезаност између пољопривредне дјелатности и угоститељске дјелатности, која се у овом случају појављује као надоградња, односно као допунска дјелатност породичног пољопривредног газдинства. Пружаоци услуга смјештаја у апартманима, кућама за одмор и собама за изнајмљивање су ограничени у погледу броја смјештајних објеката и то до осам смјештајних јединица, односно 16 кревета, у складу са прописима из области туризма и угоститељства.

Чланом 3. Уредбе прописан је начин регистрације сеоског домаћинства. Сеоско домаћинство се уписује у Регистар путем носиоца породичног пољопривредног газдинства, с тим да се као носилац породичног пољопривредног газдинства може овласти пунољетни члан домаћинства, у којем случају носилац породичног пољопривредног газдинства сачињава изјаву којом се одређено лице домаћинства легитимише као носилац сеоског домаћинства. Пошто је регистрација пољопривредних газдинстава факултативна, предвиђена је и могућност да физичко лице које обавља пољопривредну дјелатност буде носилац сеоског домаћинства, или члан његовог домаћинства аналогно претходном случају.

Чланом 4. Уредбе регулисан је начин уписивања пружаоца угоститељских услуга у апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање, који се уписује се у Регистар путем власника апартмана, куће за одмор, односно собе за изнајмљивање. У Регистар се могу уписати и пунољетни чланови домаћинства власника објекта или физичко лице које по другом правном основу користи објекат за обављање угоститељске дјелатности под условима прописаним у предметном члану.

Чланом 5. Уредбе одређено је да се подаци из Регистра користе за потребе регистрације угоститеља, анализе, планирања и спровођења мјера политике у туризму и угоститељству, у складу са прописима из области туризма и угоститељства, као и да регистровани субјекти остварују право на коришћење намјенских, буџетских средстава Министарства трговине и туризма у складу са прописима из области туризма.

Чл. 6. до 10. Уредбе разрађују техничка питања у поступку регистрације код АПИФ-а. Стварна надлежност подручне једнице АПИФ-а за спровођење поступка се утврђује на основу мјеста обављања дјелатности.

Влада, на приједлог Министарства, утврђује висину трошкова регистрације код АПИФ-а. Одлуком Владе овлашћује се Министарство да са АПИФ-ом закључи уговор о регулисању међусобних права и обавеза у сегменту плаћања трошкова уписа субјеката у Регистар. Упис субјекта се врши на основу његовог захтјева АПИФ-у, који се подноси на прописаном обрасцу чији садржај прописује министар трговине и туризма.

Чланом 11. Уредбе прописана је документација која се подноси надлежном органу АПИФ-а у поступку регистрације сеоског домаћинства. Поступак регистрације сеоског домаћинства је

једноставнији у случају уколико је подносилац захтјева регистровао породично пољопривредно газдинство у складу са прописима из области пољопривреде. У супротном, подносилац захтјева за регистрацију сеоског домаћинства мора надлежном органу доставити и увјерење о пословној способности, доказ о регистрацији пољопривредне дјелатности и сл.

У члану 12. Уредбе дефинисана је документација коју подноси субјект који намјерава обављати услуге изнајмљивањем апартмана, куће за одмор или собе за изнајмљивање.

Чл. 13. до 15. Уредбе прописани су процедурални захтјеви у спровођењу поступка регистрације од стране АПИФ-а и дефинисани елементи рјешења о регистрацији.

Чл. 16. до 18. Уредбе регулише поступак промјене уписаних података у регистра, као и услове за брисање субјекта из Регистра.

Чланом 20. Уредбе прописано је да управни надзор над спровођењем ове уредбе врши Министарство трговине и туризма, док инспекцијски надзор обављају тржишни инспектори Републичке управе за инспекцијске послове.

Чл. 21. и 22. Уредбе регулисан је распон новчаних санкција, односно прекршајних санкција у случају непридржавања одредаба из Уредбе.

Чланом 23. Уредбе прецизно су дефинисани прописи који ће се донијети ради њене лакше примјене и одређен је рок за њихово доношење.

IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За спровођење ове уредбе није потребно обезбиједити додатна финансијска средства у буџету.

У члану 7. Уредбе предвиђено је да Влада, на приједлог Министарства трговине и туризма, утврђује висину трошкова регистрације код АПИФ-а. Министарство ће на основу закљученог уговора са АПИФ-ом, а у складу са одлуком Владе уговорити начин субвенционисања трошкова уписа субјеката у Регистар.

Имајући у виду досадашњи систем регистрације пружаоца услуга у сеоском домаћинству, као и пружаоца услуга изнајмљивањем апартмана, кућа за одмор и соба за изнајмљивање, а у смислу чињенице да је свега око 10% наведених субјеката регистровало своју дјелатност, као и чињеницу да је у назначеној области угоститељства (приватни смјештај) највећи ниво сиве зоне у легализацији туристичког промета и начину обављања угоститељске дјелатности, Министарство трговине и туризма је законским рјешењима, поред отклањања административних потешкоћа у поступку регистрације, предвидјело и финансијске олакшице у погледу плаћања такси и осталих накнада обвезника уписа у Регистар АПИФ-а. У том смислу Министарство ће Влади предложити одлуку о висини трошкова регистрације, те ће на основу тако одређеног износа уговорити са АПИФ-ом начин субвенционисања трошкова уписа сваког субјекта. За реализацију уговора са АПИФ-ом нису потреба додатна финансијска средства у буџету, пошто ће се иста обезбиједити из расположивих финансијских средстава која су за 2010. годину одређена Министарству трговине и туризма за развој туризма.

МИНИСТАР

Мр Предраг Глухаковић